

2019年上半年 上虞高质量发展指数研究报告



杭州数亮科技股份有限公司

二〇一九年十月

目录

一、聚焦城市品质提升，助推上虞高质量发展.....	1
二、上虞高质量指数稳步上涨.....	2
三、上虞高质量指数发展亮点.....	3
（一）质量效率指数重回暖，工业运行“提速换挡”	3
（二） 创新动能指数创新高，高新产业继续领跑.....	4
（三） 结构优化指数渐平稳，第三产业产能提升.....	5
（四） 绿色发展指数再提速，生态质量跃上新台阶.....	6
（五） 开放环境指数强涨势，营商环境进一步优化.....	7
（六） 民生幸福指数又提升，增强群众获得感.....	8
四、聚焦问题短板，助力上虞高质量发展之路.....	10
（一）存在的问题.....	10
（二）下步建议.....	10

一、聚焦城市品质提升，助推上虞高质量发展

城市是文明的载体，也是比拼发展的最大平台，城市建设体现了一个城市的当下活力和未来潜力，提升城市能级已成为上虞高质量发展的战略使命。今年以来，上虞全区上下以“三服务”活动为统领，大力实施“一号工程”“三个年”活动，着力推进“三个一批”重大项目，系统化、全方位、高质量落实“11336”年度重点任务，各项工作有力有序推进，实现了“半年红”。

上半年，上虞实现地区生产总值达 483.10 亿元、增长 8.0%；实现财政总收入 88.44 亿元、一般公共预算收入 52.18 亿元，分别增长 9.4%和 12.2%；规上工业产值增长 10.2%；固定资产投资增长 25.4%；社会消费品零售总额增长 11.1%；自营出口增长 6.2%；城乡居民收入分别增长 8.3%和 9.6%，均处全市前列。

为更好引领上虞地区发展，总结历年发展成效，特此编制上虞高质量发展指数，该指数由质量效率、创新动能、结构优化、绿色发展、开放环境和民生幸福六个模块构成，每个模块由若干相关指标组成完整的评价指标体系。上虞高质量发展指数以 2016 年为基期，基期指数为 100 点，每半年发布一次。

二、上虞高质量指数稳步上涨

从近三期上虞高质量发展指数半年度数据看，2018 年起上虞高质量发展实现“三级跳”，2019 年上半年指数值达 129.46 点，相比去年同期上涨 12.08%。

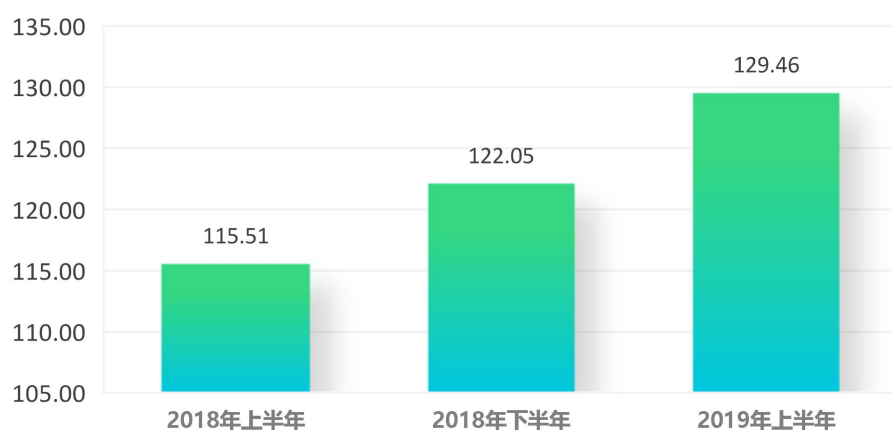


图 2.1 上虞高质量发展指数走势

六大模块指数呈“五升一平”趋势。创新动能指数稳居首位，2019 年上半年指数值达 163.30 点，同比上涨 22.29%；开放环境指数迈过 130 点大关、达 132.69 点，上涨趋势明显，同比增长 15.37%；民生幸福指数、质量效率指数、绿色发展指数均有较大涨幅；结构优化指数平稳运行。

表 2.1 总指数及六大模块指数

指数名称	2018 年上半年	2018 年下半年	2019 年上半年
总指数	115.51	122.05	129.46
质量效率	120.15	116.98	124.23
创新动能	133.53	148.03	163.30
结构优化	106.26	108.13	108.26
绿色发展	108.07	112.71	120.65
开放环境	115.01	127.29	132.69
民生幸福	110.73	119.92	128.08

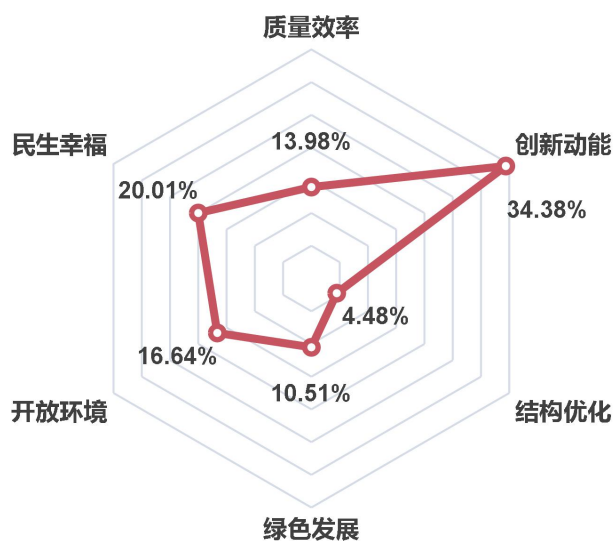


图 2.2 六大模块对总指数上行的贡献率

三、上虞高质量指数发展亮点

(一) 质量效率指数重回暖，工业运行“提速换挡”

今年以来，上虞区着重研究、不断克服能耗、土地指标、环境容量、基础配套等瓶颈短板，聚焦招商、规划、建设等“头部”职能，加快高端智造集聚区、未来小城、产业拓展区三大组团高质量发展。



图 3.1 一般公共预算收入占 GDP 比重及规模以上工业增加值率指数变动

质量效率指数止跌回暖，上半年收报于 124.23 点，环比增长 6.20%。一般公共预算收入占 GDP 比重指数环比增长 41.80%，对拉动模块指数向好发展有较大作用，一般公共预算收入增幅已连续 6 个月居全市首位。规模以上工业增加值率指数运行趋势与模块指数相似，在去年下半年小幅下行后，收报于 115.87 点，同比增长 4.38%，规上工业产值增速居全市第二。

（二）创新动能指数创新高，高新产业继续领跑

按照走在全省前列要求，上虞区召开数字经济“一号工程”发展大会，启动 5G 网络和工业场景应用试点，开展城市大脑建设研究，打造产教融合示范区；大力培育智能电气、高端染料日化、现代医药、新材料、数字经济等八大产业集群，在建链、补链、强链上下功夫，实现产业链精准招商。为助推高新产业发展，上虞区着力创优环境，加快优质人才聚集，为高层次人才提供政策、产业、资本、空间、市场等全方位的支持和保障，并以曹娥江“一江两岸”科创大走廊为引领，全力推进各类创新创业平台建设，提升科技人才项目承载力。

表 3.1 创新动能指数部分分项指标情况

项目名称	2018 年上半年	2019 年上半年
规上高新技术产业增加值占比	18.65%	20.21%
数字经济增加值占比	1.08%	1.23%
海内外高层次人才总数（人）	68	113
企业人才资源新增量（人）	10961（2018 年全年）	14602

上半年，创新动能指数实现高速增长，指数值达 160.61 点、同比增长 20.28%，对总指数上行的贡献率达 33.40%。

数据显示，规上高新技术产业增加值占 GDP 比重达 20.21%、同比增长 8.37%；数字经济增加值占 GDP 比重达 1.23%、同比增长 13.96%；海内外高层次人才大幅增加，一年内增加 45 人次，高层次人才带动新兴产业向好向快发展；人才基数不断做大，1-6 月份新增人才 14602 人，增加数全市第一。

（三）结构优化指数渐平稳，第三产业产能提升

上虞区以国家级杭州湾开发区和省级经济开发区合并成立杭州湾上虞经开区为契机，不断优化区域生产力布局，做优做精科创、文创两大走廊，做深做透水上、岸上、晚上“三上”文章，经济结构得到调整。

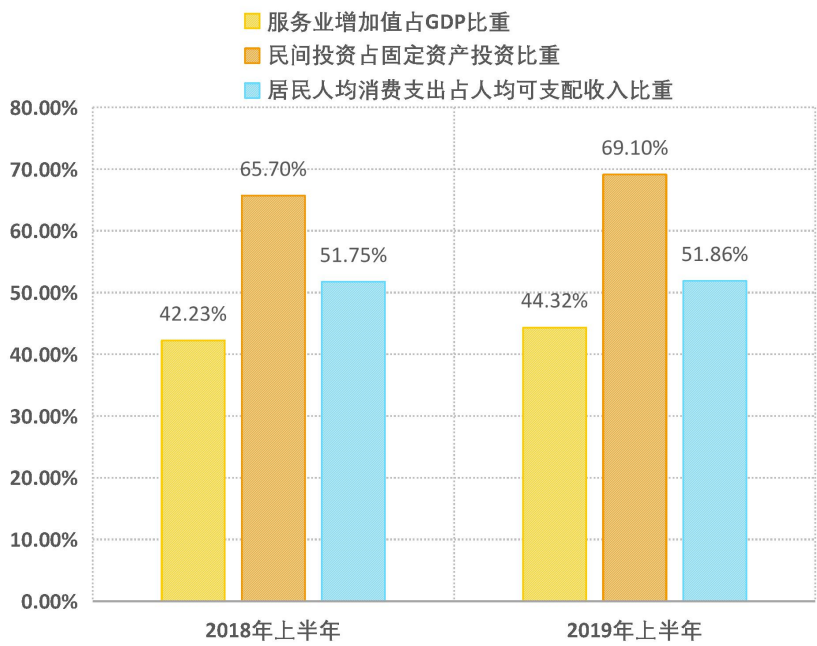


图 3.2 结构优化指数部分分项指标情况

结构优化指数稳步上行，新一期指数值为 108.26 点，同比增长 1.88%，上涨趋势相对较缓。今年以来，上虞各项指标均有所增长，e 游小镇通过省级特色小镇命名验收现场考核，一批总投资超百亿元重大文旅项目签约落户曹娥江旅游

度假区，7 个小微企业园列入省第一批小微企业园名单。从第三产业增加值占比情况看，服务业增加值占 GDP 比重收报于 44.32%、同比增长 4.96%；从投资情况看，民间投资占固定资产投资比重上涨至 69.10%，同比增长 5.18%；从居民消费水平看，居民人均消费支出占人均可支配收入比重达 51.86%、同比增长 0.21%。

（四）绿色发展指数再提速，生态质量跃上新台阶

上虞区咬定“绿色安全、循环高效”目标，出台“1+5”政策体系，部署推进化工行业改造提升 2.0 版，推动化工产业向数字化改造、智能化监管转型。启动农村综合改革，联动推进全域土地综合整治、常态长效推进全域环境整治，通过大力控制污染、积极推进绿色发展，上虞在生态文明建设方面进步较大。

表 3.2 绿色发展模块部分分项指标情况

项目名称	2018 年上半年	2019 年上半年
空气质量优良率	86.19%	90.06%
生态环境质量公众满意率	67.42%	79.50%

绿色发展指数加速上扬，指数值达 120.65 点，同比上涨 11.63%。数据显示，空气质量优良率从去年上半年的 86.19% 上涨至 90.06%，增加 3.87 个百分点，保持全市前列；生态环境质量公众满意率由 67.42% 上涨至 79.50%，增加 12.08 个百分点。启动国家级生态文明建设示范区、省全域旅游示范区、省美丽乡村示范区创建，上虞首夺治水“大禹鼎”，入选首批山水林田湖草生态保护修复试点，荣获 2018 年度美丽浙江建设工作优秀区。

（五）开放环境指数强涨势，营商环境进一步优化

上虞区在全市率先制定实施融杭联甬接沪行动计划，加强全方位合作交流，谋深做实“融杭联甬接沪”各项举措，构建“融杭联甬接沪”开放发展大格局；以“三服务”推动政策和体制机制创新，推动营商环境优化，巩固争当高质量发展排头兵，精准落实“10+N”优化营商环境便利化行动，打造政策最优、成本最低、服务最好、办事最快全省营商环境最优区。

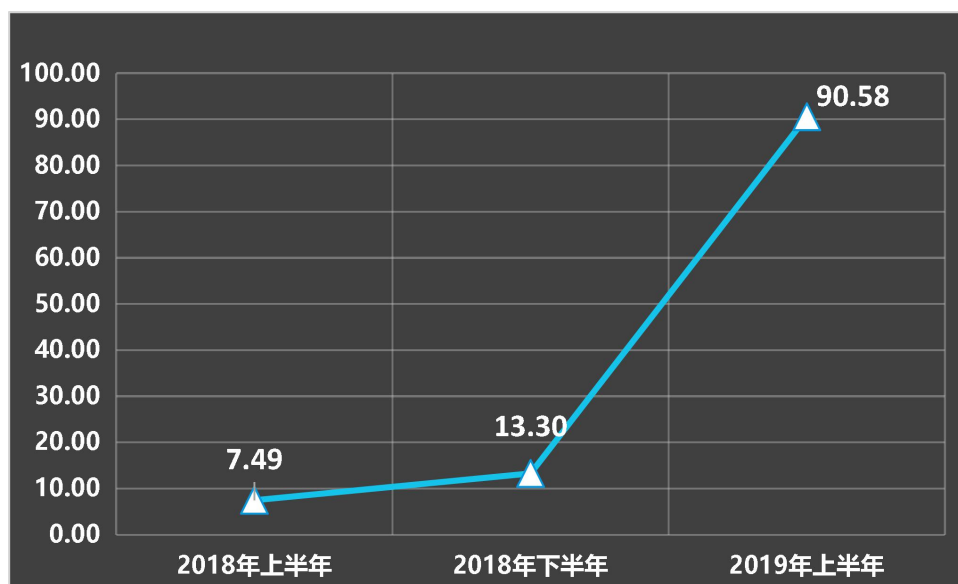


图 3.3 掌上办事（移动办）占政务服务事项比重

开放环境指数值达 132.69 点，其指数值在六大分项指数中居于第二位，指数同比增长 15.37%，增势喜人。从调查看，自实行全流程“不见面”招投标以来，平台已累计完成招投标项目 481 个，为企业节约各类投标成本约 1.8 亿元，掌上办事（移动办）占政务服务事项比重大幅增长，上半年掌上办事比重达 90.58%，同比涨幅超 1000 点，逐步实现全面覆盖，无纸化进程再上一台阶。

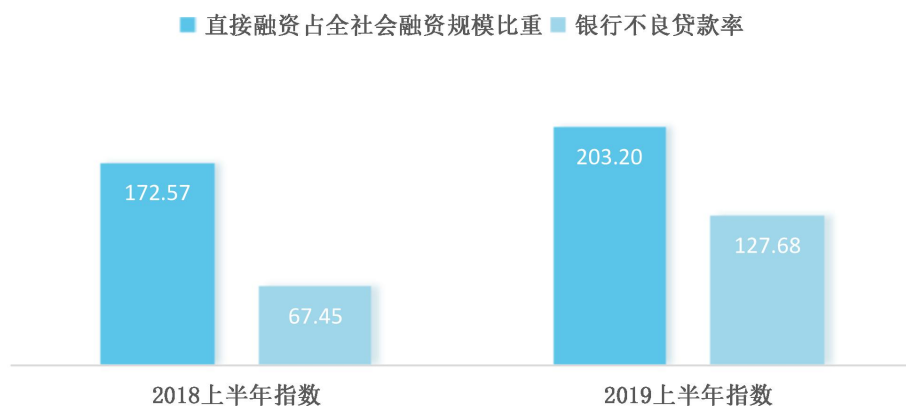


图 3.4 开放环境模块部分分项指标情况

从企业融资贷款情况看，直接融资占全社会融资规模比重指数收报于 203.20 点，对模块指数上行贡献率达 53.67%；银行不良贷款率（逆）指数逆势回升，指数值达 127.68 点，同比增长 89.29%。

（六）民生幸福指数又提升，增强群众获得感

上虞区部署开展干部作风深化年活动，以“十个一”为载体分批次开展警示教育活动，提出“办好有品质的活教育、打造湾区教育新高地”目标，集团化办学、合作办学全面推进，深化优质资源“上引下沉”，人民幸福感得到提高。

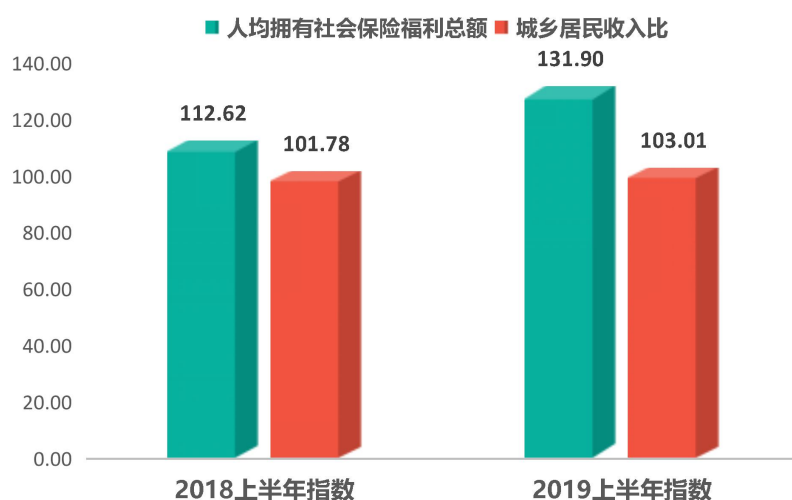


图 3.5 人均拥有社会保险福利总额、城乡居民收入比指数比较

民生幸福指数收报于 128.08 点，同比增长 15.66%，对总指数的上行贡献率达 20.31%，仅次于创新动能指数居于第 2 位。从居民收入看，人均拥有社会保险福利总额指数收于 131.90 点，同比增长 17.12%；城乡居民收入差距逐渐减小，城乡居民收入比（逆）下降至 1.82，指数值达 103.01 点，同比增长 1.21%。

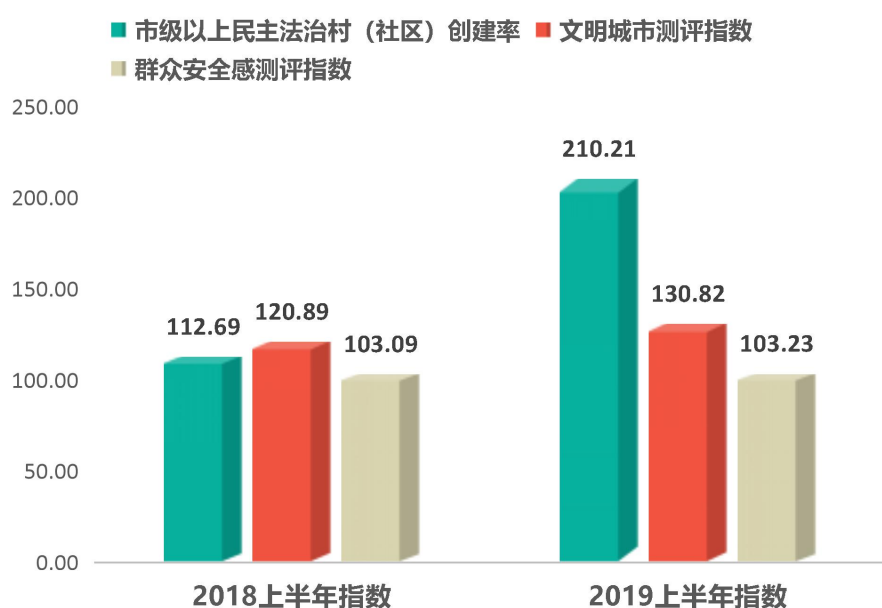


图 3.6 民生幸福模块部分分析指标情况

从城市建设看，市级以上民主法治村（社区）创建率攀升至 31.30%，指数值达 210.21 点，同比增长 86.53%，对模块指数上行贡献率达 39.25%；在全省首创发布县域文明指数，文明城市测评指数收报于 130.82 点，同比增长 8.21%；群众安全感测评指数小幅上浮，指数值达 103.23 点，同比增长 0.14%。

四、聚焦问题短板，助力上虞高质量发展之路

（一）存在的问题

上半年，上虞高质量发展取得长足进步，从提高创新能力到扩大开放环境均取得了不错的成效，但在发展过程中还存在部分问题亟需解决。

1. 高新技术产品进出口占比下滑较多。上虞区具有核心竞争力的高新技术产品不多，近几年高新技术产品进出口占比不断下降、但逐年趋缓，外贸发展的内生动力和自主性进一步增强。上半年，高新技术产品进出口占比达 6.71%，比去年下半年下降 0.60%。上半年指数值收报于 103.29 点、同比下降 18.41%、环比跌幅达 8.24%。

2. 城镇调查失业率（逆）指数“先升后降”。上半年，城镇调查失业率指数略有所回落，指数值收报于 103.51 点，较去年下半年的 107.27 点，下降 3.76 点，环比下降 3.51%。

（二）下步建议

为有效解决问题，助力上虞突破现有瓶颈加速发展，现提出以下三项对策建议。

1. 继续优化营商环境，加快推进企业发展

鼓励企业上市，对上市后备企业全过程跟踪服务，抓紧推进，重点培育，分阶段进行奖励。出台奖励政策，对成功挂牌上市的企业，按政策给予资金或其他奖励，加速内部企业上市。鼓励银行增加信贷服务，创新金融产品，针对中小企业规模小、资产少等特点推出新的金融产品，降低融资门槛，不断探索新的信贷质押办法，切实帮助企业解决融资难、

融资贵的问题。通过打造招商引资门户网站、大力宣传税收优惠政策、开通落户绿色通道推进“一站式”服务等方式，吸引具有发展前景的优质企业入驻，扩大工作岗位，降低失业率。以“三服务”推动政策和体制机制创新、推动营商环境优化、巩固争当高质量发展排头兵的良好态势。

2.逐渐推进外贸拓展，助力新产品“走出去”

以“一带一路”为统领，拓宽企业贸易市场，挖掘企业发展潜力。着力创新组展招展方式，让外贸型企业能找到更大的市场。围绕提高境内外展会对开拓国际市场和稳定外贸发展的促进作用，有关部门进一步改革选展、组展方式，从展会筛选、宣传发动、组织实施和提升实效等方面进行工作创新。创新通关流程，让外贸类企业感受更便利的通关服务，实现多部门联动，加速贸易便利化改革。

3.重视地区就业问题，提升民众就业质量

针对就业难人群，政府可以大规模开展职业技能培训，提升中低技能劳动者就业能力；鼓励区域内低技能职工丰富业余生活，对在岗低技能职工进行在岗培训，政府对顺利掌握新技能的在职工给予一定的奖励；充分发挥市场在人力资源配置中的基础性作用，加强人力资源市场供求分析和预测，强化公共就业创业服务，为企业和劳动者提供更加精准、高校的服务，解决企业和求职者信息不流通造成的人力资源浪费；在人才培养上，各高校要敏锐捕捉发展热点，精准调整专业结构，科学改进专业设置，加开产业转型、技术进步所需课程与学科，提高人才培养和社会需求的契合度。

2019年上半年 上虞高质量发展指数研究报告

